



Broj: 0102 – 3184/24
Podgorica, 30.11.2023. godine

Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, na osnovu čl. 65, 70, 100, 102 i 121c Zakona o poštanskim uslugama ("Sl. list CG", br. 57/11, 55/16 i 55/18), čl. 18 i 144 Zakona o upravnom postupku („Sl.list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), čl. 33, 34, 35 i 36 Pravilnika o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora („Sl.list CG”, broj 37/17, 8/19, 75/20 i 45/23) i čl. 9, 16 i 19 Statuta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost ("Sl. list CG", broj 4/14), postupajući po zahtjevu Pošte Crne Gore A.D. Podgorica za verifikaciju obračuna neto troškova univerzalne poštanske usluge za 2022.godinu, na sjednici održanoj dana 30.11.2023. godine, donio je

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se neto trošak pružanja univerzalne poštanske usluge, koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za univerzalnog poštanskog operatora Poštu Crne Gore A.D. Podgorica za 2022. godinu u iznosu od 344.426,71 €.
2. Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost će Pošti Crne Gore, na ime utvrđenog neto troška pružanja univerzalne poštanske usluge za 2022. godinu, uplatiti iznos od 70.517,50 €, u roku od 7 dana od dana donošenja rješenja.
3. Iznos od 273.909,21 €, koji predstavlja razliku između utvrđenog iznosa neto troška iz tačke 1 i iznosa iz tačke 2, koji će Pošti Crne Gore uplatiti Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Pošti Crne Gore nadoknađuje se iz Budžeta Crne Gore.
4. Za sredstva iz tačke 3 ovog rješenja upućuje se Pošta Crne Gore da se odgovarajućim zahtjevom obrati Ministarstvu finansija, kao nadležnom organu za Budžet Crne Gore.
5. Ovo rješenje stupa na snagu danom dostavljanja.

Obrazloženje

Saglasno članu 5 stav 2 Zakona o poštanskim uslugama, Pošta Crne Gore je univerzalni poštanski operator, koji na osnovu posebne licence broj 01-1 od 15.02.2007. godine ima pravo i obavezu da na cijeloj teritoriji Crne Gore obavlja univerzalnu poštansku uslugu. Posebna licenca obuhvata i pravo univerzalnog poštanskog operatora na obavljanje svih komercijalnih poštanskih usluga.

Pošta Crne Gore (u daljem tekstu: Pošta) je dopisom broj:00020-20230630-3 od 30.06.2023.godine, koji je kod Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: Agencija) zaveden pod brojem broj:0102-4393/1 od 05.07.2023.godine podnijela

Zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška za 2022. godinu, u iznosu od 901.241,95 €. U pomenutom zahtjevu je navedeno da se dostavlja jedan dio dokumentacije koja je propisana Pravilnikom o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora, ali je napomenuto da će Pošta "odmah po dobijenom mišljenju od strane nezavisnog revizora na Godišnji izvještaj o radu i finansijskom poslovanju Pošte za 2022 godinu i na regulatorne izvještaje obračuna neto troška za 2022. godinu, iste, dostaviti Agenciji", kao dopunu zahtjeva. Dopisom broj:0102-4393/5 od 21.07.2023.godine, Pošta je kao dopunu Zahtjeva za verifikaciju obračuna neto troška za 2022.godinu, dostavila Agenciji Godišnji izvještaj o radu i finansijskom poslovanju za 2022.godinu, sa izvještajem nezavisnog revizora i Izvještajem o nezavisnom izražavanju uvjerenja u vezi obračuna neto troška univerzalnog servisa Pošte za 2022. godinu, koji nijesu dostavljeni uz prethodno ponijeti zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška pružanja univerzalne poštanske usluge za 2022.godinu od 05.07.2023.godine.

Članom 96 i 97 Zakona o poštanskim uslugama (u daljem tekstu: Zakon) propisana je za univerzalnog poštanskog operatora, tj. Poštu, obaveza vođenja odvojenog računovodstva, na način da se mogu utvrditi prihodi i troškovi ostvareni od univerzalnih poštanskih usluga odvojeno od prihoda i troškova ostvarenih od drugih poštanskih usluga, kao i obaveza implementacije internog obračuna koji obezbjeđuje alokaciju troškova svih poštanskih usluga, kako bi se omogućio pregled prihoda i troškova po vrstama poštanskih usluga, fazama obavljanja tih usluga i po jedinici poštanske usluge.

Član 99 Zakona propisuje da, ako obavljanje univerzalne poštanske usluge predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za univerzalnog poštanskog operatora, isti ima pravo na naknadu priznatog obračuna neto troška za koji je utvrđeno da predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje.

Nadalje, saglasno članu 99 Zakona, obračun neto troška mora biti objektivan i transparentan, te sačinjen na način da se izbjegne dupli obračun svih direktnih i indirektnih koristi i troškova. Neto trošak mora biti obračunat kao razlika između neto troška univerzalnog poštanskog operatora za rad na pružanju univerzalne poštanske usluge i istog operatora bez obaveze pružanja univerzalne usluge.

Članom 99 Zakona je propisano i da je Pošta, kao univerzalni poštanski operator, dužna da vodi, odvojeno računovodstvo zasnovano na dosljednoj primjeni i objektivno utemeljenim načelima troškovnog računovodstva. Računovodstvo Pošte, ako se vodi u skladu članom 99 stav 2 do 5, koristi se kao izvor podataka za izračunavanje neto troška.

Član 99a stav 1 Zakona propisuje da je univerzalni poštanski operator dužan da podnese zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška Agenciji do 30. juna tekuće, za prethodnu godinu. Članom 33 stav 1 Pravilnika o načinu vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora (u daljem tekstu: Pravilnik), propisano je da je operator, u istom roku propisanom Zakonom, a u cilju ostvarivanja prava na naknadu zbog neopravdanog finansijskog opterećenja, dužan da podnese Agenciji zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška sa obračunom neto troška i dokumentima i regulatornim izvještajima propisanim ovim Pravilnikom, dok je stavom 2 istog člana propisano da "ukoliko Agencija, u proceduri iz člana 32 ovog Pravilnika, nije dala saglasnost na Opis implementacije Pravilnika,

Operator uz zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška dostavlja i usklađeni Opis implementacije Pravilnika".

Članom 34 stav 3 Pravilnika propisana su obavezna dokumenata i regulatorni izvještaji koje Operator dostavlja Agenciji, a stavom 4 je propisano da su obrasci regulatornih izvještaja, koji se nalaze u prilogu I, sastavni dio ovog Pravilnika.

Članom 35 stav 1 Pravilnika propisano je da je, u postupku verifikacije obračuna neto troška, prije nego pristupi utvrđivanju iznosa neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje operatora, Agencija obavezna da utvrdi da li operator vodi računovodstvo u skladu sa Zakonom i Pravilnikom. Stavom 2 istog člana je propisano da ukoliko Agencija utvrdi da Opis implementacije Pravilnika nije sačinjen u skladu sa odredbama ovog Pravilnika, i/ili na osnovu dokumenata i izvještaja iz člana 34 stav 3: a, d, e, f i g i Obrazaca za regulatorno izvještavanje iz člana 34 stav 4 tj. obrazaca 1-9 iz Priloga I Pravilnika utvrdi da operator ne vodi računovodstvo u skladu sa Zakonom i Pravilnikom, rješenjem će odbiti zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška kao neosnovan, a stavom 3, da ukoliko na osnovu prethodno navedenih dokumenata utvrdi da operator vodi računovodstvo u skladu sa Zakonom i Pravilnikom, Agencija sprovodi postupak utvrđivanja iznosa neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za operatora. Članom 36 Pravilnika utvrđuje se postupak verifikacije obračuna neto troška, kao i da posle sprovedenog postupka utvrđivanja neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za operatora, Agencija donosi rješenje kojim se utvrđuje iznos neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za operatora. Stavom 4 ovog člana je propisano da Agencija može potvrditi obračun neto troška koji je dostavio operator ili utvrditi drugi iznos neto troška.

Shodno članu 100 stav 1 Zakona, u postupku verifikacije obračuna neto troška, Agencija utvrđuje iznos koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za operatora, po pravilu u roku od 120 dana, a najkasnije u roku od pet mjeseci, od dana dostavljanja zahtjeva za verifikaciju. Stavom 3 istog člana je propisano da u postupku verifikacije obračuna neto troška, Agencija može angažovati nezavisnog revizora.

U prethodno navedenom dopisu broj: 00020-20230630-3 od 30.06.2023.godine, kojim je podniet zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška za 2022. godinu, Pošta Crne Gore je navela da dostavlja sledeća dokumenta i regulatorne izvještaje:

- Opis Implementacije Pravilnika
- Izvještaj o internim transferima;
- Izvještaj o Alternativnom referentnom scenariju;
- Obasce iz priloga I Pravilnika;
- Model, tj. obračun u excel formatu koji je povezan formulama kako bi se Agenciji omogućilo praćenje obračuna neto troška od ulaznih podataka do krajnjeg rezultata;
- Potpisanu izjavu od strane izvršnog direktora Pošte kojom priznaje odgovornost za pripremu regulatornih računa i potvrđuje da je poslovanje Pošte u skladu sa zakonom definisanim obavezama;

Opis implementacije Pravilnika, naveden u gore pomenutom dopisu Pošte, dostavljen je saglasno članu 33 stav 2 Pravilnika. Naime, pomenutim odredbama Pravilnika je propisano da, ukoliko Agencija u prethodnoj proceduri nije dala saglasnost na Opis implementacije

Pravilnika, Operator uz zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška dostavlja i usklađeni Opis implementacije. Kako Agencija u prethodnoj proceduri nije dala saglasnost na Opis implementacije Pravilnika, dostavljen od strane Pošte 3.04.2023.godine, Pošta je imala obavezu da isti uskladi sa primjedbama i sugestijama Agencije i dostavi uz zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška.

Dopunom zahtjeva za verifikaciju obračuna neto troška broj:0102-4393/5 od 21.07.2023.godine Pošta je dostavila:

- Godišnji izvještaj o radu i finansijskom poslovanju za 2022.godinu sa izvještajem nezavisnog revizora

- Izvještaj o nezavisnom izražavanju uvjerenja u vezi obračuna neto troška univerzalnog servisa Pošte za 2022. godinu.

Po dostavljanju zahtjeva Pošte Crne Gore za verifikaciju neto troška za 2022. godinu i dopune Zahtjeva (u daljem tekstu: Zahtjev), Agencija je izvršila provjeru da li je dokumentacija dostavljena uz Zahtjev potpuna, odnosno da li su, pored Opisa implementacije Pravilnika dostavljenog shodno članu 33 stav 2 Pravilnika, dostavljeni svi regulatorni izvještaji propisani članom 34 stav 3 Pravilnika. Nakon izvršene provjere, Agencija je utvrdila da su, uz Zahtjev za verifikaciju neto troška, dostavljeni svi propisani dokumenti i regulatorni izvještaji.

Agencija je, u postupku verifikacije obračuna neto troška angažovala nezavisnog revizora HLB Mont Audit d.o.o. Podgorica, u smislu odredbe člana 100 stav 3 Zakona, sa kojim je zaključila Ugovor za usluge revizije u postupku verifikacije obračuna neto troška univerzalne poštanske usluge Pošte Crne Gore za 2022.godinu (u daljem tekstu: Ugovor) broj 0102-3184/9 od 03.07.2023. godine.

Prilikom analize dostavljene dokumentacije Agencija je imala u vidu i odredbe člana 35 i 36 Pravilnika kojima je propisano postupanje Agencije u postupku verifikacije i utvrđivanja iznosa neto troška, tako da se prvo pristupilo analizi dostavljene dokumentacije u smislu odredbe člana 35 stav 1 Pravilnika, shodno kojem je, Agencija, prije nego pristupi utvrđivanju iznosa neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje operatora, obavezna da utvrdi da li operator vodi računovodstvo u skladu sa Zakonom i ovom Pravilnikom.

U skladu sa članom 3 stav 3 tačka 4 Ugovora revizor HLB Mont Audit je 18.09.2023 . godine dostavio Izvještaj o ocjeni usaglašenosti računovodstva u vezi obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora broj:0102-3184/13.

U ovom Izvještaju ovlašćeni revizor je, u skladu sa zahtjevima paragrafa 72 Međunarodnog standarda angažovanja na osnovu kojih se pruža uvjerenje 3000 - Angažovanja na osnovu kojih se pruža uvjerenje, koje ne spada u reviziju ili pregled finansijskih informacija, dao nemodifikovani zaključak kojim se izražava uvjerenje ograničenog stepena, da, na bazi pribavljenih dokaza, ovlašćeni revizori nijesu upoznati ni sa jednim pitanjem koje bi uzrokovalo da smatraju da vođenje računovodstva Pošte kao univerzalnog poštanskog operatora u vezi obračuna neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje

za 2022. godinu, po svim materijalno značajnim aspektima, nije u skladu sa Pravilnikom, odnosno, da nije u skladu sa Zakonom.

Ne izražavajući modifikaciju u odnosu na dati nemodifikovani zaključak, HLB Mont Audit je, u pomenutom Izvještaju, skrenuo pažnju na sljedeće:

- Softverski modul koji posjeduje Pošta za obračun neto troška univerzalnog poštanskog servisa, ima određene nedostatke, koji direktno, ili na indirektan način mogu uticati na obračun neto troška;
- Operator nije u potpunosti ustrojio vođenje računovodstva za potrebe obračuna neto troška na jednom mjestu, kao integralno računovodstvo po fazama vođenja troškovnog računovodstva, u smislu odredbi člana 13-17 Pravilnika.

Međutim, u Izvještaju je dalje izraženo mišljenje ovlašćenog revizora da gore navedeni nedostaci nijesu od presudnog značaja za izražavanje modifikovanog zaključka, jer ne predstavljaju prepreku za izračunavanje neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje univerzalnog poštanskog operatora za 2022. godinu.

Dalje je navedeno da, bez obzira na nedostatke korišćenog softvera za utvrđivanje iznosa neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za univerzalnog poštanskog operatora, a koji su iznijeti u Izvještaju, revizor smatra da je softver funkcionalan i omogućava praćenje i provjeru obračuna neto troška od ulaznih podataka do krajnjeg rezultata, iako njegovi nedostaci, u slučaju zloupotreb, mogu ugroziti funkcionalnost, povjerljivost, integritet i efikasnost softvera. Pored navedenog, u Izvještaju je iznijeto mišljenje da je, bez obzira na navedene nedostatke softverskog modula za obračun neto troška te činjenicu da Poštanije u potpunosti ustrojila vođenje računovodstva za potrebe obračuna neto troška na jednom mjestu, kao integralnog računovodstva po fazama vođenja troškovnog računovodstva, , univerzalni poštanski operator, u svojoj poslovnoj i računovodstvenoj evidenciji za 2022.godinu, obezbijedio istorijske podatke neophodne za utvrđivanje iznosa neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za ovog poštanskog operatora u 2022.godini.

Agencija je dopisom broj: 0102-4393/10 od 21.09.2023. godine dostavila Pošti Izvještaj o usaglašenosti računovodstva u vezi načina vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora za 2022.godinu ovlašćenog revizora HLB Mont Audit d.o.o. Podgorica, a radi pismenog izjašnjenja u skladu sa članom 112 Zakona o upravnom postupku.

Pošta se u dopisu broj: 0102-4393/11 od 2.10.2023. godine izjasnila da je saglasna sa Izvještajem o usaglašenosti računovodstva u vezi načina vođenja računovodstva i obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora za 2022.godinu ovlašćenog revizora HLB Mont Audit d.o.o. Podgorica.

Postupajući u skladu sa članom 3 stav 3 tačka 6 Ugovora, revizor HLB Mont Audit je dana 20.10.2023. godine dostavio Agenciji Izvještaj o utvrđenom iznosu neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje univerzalnog poštanskog operatora za 2022. godinu.

U navedenom izvještaju, izabrani revizor je, u skladu sa zahtjevima paragrafa 74(b) Međunarodnog standarda angažovanja 3000 - Angažovanja na osnovu kojih se pruža uvjeravanje, koje ne spada u reviziju ili pregled finansijskih informacija, izrazio negativan

zaključak u odnosu na tvrdnju Pošte u vezi utvrđenog neto troška, koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje univerzalnog poštanskog operatora za 2022. godinu u iznosu od 901.241.95 Eura. U izvještaju su dati osnovi za Negativan zaključak koji su detaljno obrazloženi u nalazima pomenutog Izvještaja.

Osnovi za negativan zaključak dati u Izvještaju odnose se na:

1. Obračun koristi od reputacije brenda. Prema nalazima revizora, koji su dalje detaljnije objašnjeni u napomenama Izvještaja, Pošta je za obračunavanje koristi od reputacije brenda koristila podatke o ostvarenom prihodu od univerzalne poštanske usluge, a ne podatke o ukupnim prihodima od obavljanja poštanskih usluga u 2022. godini, što nije u skladu sa članom 26 Pravilnika, što je rezultiralo podcjenjivanjem ove nematerijalne koristi, odnosno ona je obračunata u iznosu manjem za 394.183,57 Eura od iznosa koji se dobija da je primijenjen član 26 Pravilnika.
2. Pogrešno iskazivanje uštedjenih troškova po osnovu promjene u učestalosti dostave poštanskih pošiljki u Hipotezi 3 Alternativnog referentnog scenarija (izvršeno je dupliranje za troškova za 44 poštara, koji su već bili obuhvaćeni Hipotezom 1) što je rezultiralo da su isti obračunati u iznosu većem za 84.128,00 eura.
3. Pogrešan Obračun izgubljenih prihoda u Hipotezi 3 Alternativnog referentnog scenarija. Naime, prilikom obračuna izgubljenih prihoda u ovoj Hipotezi korišćeni su samo podaci o gotovinskim prihodima, bez uključivanja u obračun fakturisanih prihoda, što je rezultiralo obračunavanjem ove stavke u iznosu manjem za 78.504,00Eura.

U Izvještaju je revizor u cilju utvrđivanja iznosa neto troška analizirao podatke iz obrazaca za regulatorno izvještavanje i regulatornih izvještaja dostavljenih uz Zahtjev, te kao rezultat pomenute analize iznio svoje nalaze i zaključke, nakon čega je utvrdio da neto trošak univerzalne poštanske usluge koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za univerzalnog poštanskog operatora u 2022. godini iznosi 344.426,71 Eura.

Agencija je dopisom broj:0102-4393/10 Od 26.10.2023.godine Pošti prosljedila Izvještaj o utvrđenom iznosu neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje univerzalnog poštanskog operatora za 2022. godinu ovlašćenog revizora HLB Mont Audit d.o.o, a radi pismenog izjašnjenja u skladu sa članom 112 Zakona o upravnom postupku.

Pošta je dopisom broj: 0102-3184/19 od 6.11.2023. godine Agenciji dostavila pismeno izjašnjenje na Izvještaj o utvrđenom iznosu neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje univerzalnog poštanskog operatora za 2022.godinu ovlašćenog revizora HLB Mont Audit. U pomenutom dopisu Pošta je navela da je „Agenciji dostavila zahtjev za verifikaciju obračuna neto troška radi ostvarivanja prava na naknadu zbog neopravdanog finansijskog opterećenja za 2022. godinu 30.juna 2022. godine, te dodatno korigovani obračun na bazi zaključka sa sastanka održanog 10.10.2023.godine na e.mail Revizoru 13.10.2023.godine“, iznijela primjedbe i komentare na pomenuti izvještaj i zatražila, s pozivom na član 14 stav 1 Zakona o upravnom postupku, održavanje usmene rasprave na kojoj bi prisustvovali predstavnici Pošte, Agencije, kao i revizori angažovani od strane Agencije, odnosno Pošte.

Iako je Agencija, kako je prethodno navedeno, omogućila Pošti da se pismeno izjasni na Izvještaj revizora, te da su članom 112 stav 1 Zakona o upravnom postupku, pismeno izjašnjenje stranke ili usmeno na zapisnik, propisani kao dva alternativna, a ne kumulativna načina izjašnjenja stranke o rezultatima ispitnog postupka, Agencija je dopisom od 10.11.2023.godine obavijestila Poštu da će se sastanak u vezi Izvještaja o utvrđenom iznosu neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje univerzalnog poštanskog operatora za 2022.godinu, održati 16.11.2023. godine, a da će istom prisustvovati predstavnici Agencije i predstavnici angažovanog revizora HLB Mont Audit.

Pomenuti sastanak je održan u dogovorenom terminu, ali, i pored prethodno istaknutog zahtjeva Pošte da istom prisustvuju revizori i Pošte i Agencije, sastanku nije prisustvovao predstavnik revizora VM Konsalt d.o.o. Podgorica, angažovanog od strane Pošte da sačini Izvještaj o nezavisnom izražavanju uvjeravanja u vezi obračuna neto troška univerzalnog servisa Pošte za 2022. godinu.

Agencija je razmotrila komentare Pošte date u pismenom izjašnjenju na Izvještaj o utvrđenom iznosu neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje univerzalnog poštanskog operatora za 2022 .godinu ovlašćenog revizora HLB Mont Audit d.o.o, kao i usmene komentare predstavnika Pošte i odgovore na njihove komentare HLB Mont Audit date na sastanku održanom 16.11.2023. godine.

U odnosu na navode Pošte iz njenog pismenog izjašnjenja da je korigovani obračun neto troška izrađen na bazi zaključka sa sastanka održanog 10.10.2023.godine dostavila na e-mail Revizoru 13.10.2023.godine, na sastanku održanom 16.11.2023.godine je istaknuto da obračun neto troška, shodno članu 99a stav 2 Zakona predstavlja predmet zahtjeva za verifikaciju obračuna neto troška univerzalne poštanske usluge, a koji se shodno Zakonu, dostavlja Agenciji. Pomenuti korigovani obračun nije dostavljan Agenciji. Osim dopune zahtjeva za verifikaciju obračuna neto troška od 21.07.2023.godine, Pošta nije dostavljala Agenciji bilo kakvu dodatnu dopunu zahtjeva koji bi imao za predmet korigovani obračun neto troška. Pomenutu činjenicu su na ovom sastanku, potvrdili i predstavnici Pošte Crne Gore, što je konstatovano Zapisnikom sa pomenutog sastanka. Imajući u vidu sve navedeno, Agencija nije posebno analizirala primjedbe Pošte iznijete u pismenom Izjašnjenju koje se odnose, odnosno koje su vezane za „korigovani obračun“ neto troška, jer isti nije bio predmet Zahtjeva, a time ni angažmana revizora shodno Ugovoru zaključenom sa Agencijom.

U odnosu na način obračuna koristi od reputacije brenda, koji je bio jedan od osnova za davanje negativnog zaključka revizora u Izvještaju, Pošta je u pismenom izjašnjenju i na sastanku od 16.11. 2023.godine, iznijela primjedbu na način obračuna vrijednosti ove nematerijalne koristi od strane revizora. Napominje se da je Agencija, na zahtjeve Pošte od 12.10.2023.godine za tumačenje člana 26 Pravilnika, odgovorila “da se stavka Pc u formuli za izračunavanje nematerijalne koristi od reputacije brenda odnosi na prihod od svih usluga (univerzalnih i komercijalnih). Naime, ova nematerijalna korist utiče na sve usluge koje pruža univerzalni poštanski operator, pa se prilikom izračunavanja iste koriste prihodi od svih usluga, a kako je to u Pravilniku i naznačeno“.

Na osnovu svih prethodno datih nalaza, koji su rezultat analize dostavljenog Zahtjeva za verifikaciju obračuna neto troška za 2022. godinu, dokumentacije dostavljene dopisom 0102-4393/1 od 5.07.2023. godine i dopisom 0102- 4393/5 od 21.07.2023.godine, Izvještaja o ocjeni

usaglašenosti računovodstva u vezi obračuna neto troška univerzalnog poštanskog operatora broj 0102-3184/13 od 18.09.2023. godine nezavisnog revizora HLB Mont Audit, pismenog izjašnjenja Pošte na pomenuti Izvještaj broj: 0102-4393/11 od 2.10.2023.godine, Izvještaja o utvrđenom iznosu neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje univerzalnog poštanskog operatora za 2022. godinu broj: 0102-3184/17 od 20.10.2023. godine nezavisnog revizora HLB Mont Audit, izjašnjenja Pošte iz dopisa broj 0102-3184/19 od 06.11.2023. godine, a vezanog za navedeni Izvještaj nezavisnog revizora HLB Mont Audit, Agencija je utvrdila sledeće:

Pošta primjenjuje softverski modul za izračunavanje neto troška univerzalnog poštanskog servisa koji ima određene nedostatke i nije u potpunosti ustrojila vođenje računovodstva za potrebe obračuna neto troška na jednom mjestu, kao integralno računovodstvo po fazama vođenja troškovnog računovodstva, ali ovi nedostaci ne predstavljaju prepreku za izračunavanje neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje univerzalnog poštanskog operatora za 2022. godinu. jer je Pošta, i pored navedenih nedostataka, u svojoj poslovnoj i računovodstvenoj evidenciji za 2022.godinu obezbijedila podatke koje zahtijeva model istorijskog troška predviđenog Pravilnikom.

Postupajući u skladu sa članom 100 stav 1 Zakona i članom 35 stav 3 Pravilnika, Agencija je sprovela postupak utvrđivanja iznosa neto troška koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za Poštu u 2022 godini, te je, na osnovu istorijskih podataka neophodnih za utvrđivanje iznosa neto troška a koje je Pošta iskazala u obrascima regulatornih izvještaja i drugim dostavljenim dokumentima, te na osnovu drugih pribavljenih dokaza u postupku verifikacije, utvrdila neto trošak koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za univerzalnog poštanskog operatora Poštu Crne Gore u 2022. godini u iznosu od 344.426,71 €.

Prema članu 102 stav 5 Zakona o poštanskim uslugama pravo na ostvarivanje sredstava za pokriće gubitaka u obavljanju univerzalne poštanske usluge ostvaruje na osnovu verifikovanog obračuna neto troška. Kako je Agencija utvrdila iznos neto troška za pružanje univerzalne poštanske usluge, sredstva za njegovo pokriće obezbjeđuju se iz sredstava i na način koji je propisan ostalim odredbama člana 102 Zakona.

Članom 102 stav 2 Zakona o poštanskim uslugama je propisano da, ako se sredstvima iz prihoda ostvarenih pružanjem univerzalne poštanske usluge ne može pokriti utvrđeni iznos neto troška, da se gubici u obavljanju univerzalne poštanske usluge obezbjeđuju iz kompenzacionog fonda Agencije obezbjeđenog za ove namjene. Prihod Agencije za 2022. godinu po osnovu godišnjih naknada za obavljanje poštanskih usluga i jednokratnih naknada za upis u registar, koje su propisane članom 81 Zakona, iznosio je 176.293,73€. U skladu sa članom 82 stav 2 Zakona, 40% ovih sredstava, odnosno 70.517,50 €, predviđeno je za naknadu neto troška za pružanje univerzalnog servisa za 2022. godinu.

U skladu sa navedenim, Agencija je obavezna da Pošti, na osnovu neto troška pružanja univerzalne poštanske usluge, uplati iznos od 70.517,50 €, koji predstavlja 40% kompenzacionog fonda, tj. prihoda Agencije u 2022. godini na osnovu člana 81 Zakona .

Imajući u vidu da su se, shodno odredbi člana 121c Zakona, odredbe člana 102 stav 3, i člana 102 stav 4 ovog zakona, u dijelu koji se odnosi na sredstva Agencije, primjenjivale do 1.

januara 2019. godine, odnosno zaključno sa obračunom neto troška za 2017. godinu, nedostajuća sredstva za pokriće neto troška univerzalnog servisa za 2022. godinu, koja se ne mogu pokriti iz sredstava kompenzacionog fonda, nadoknađuju se iz budžeta države. U skladu sa važećom odredbom člana 102 stav 4 Zakona, iznos od 273.909,21€, koji predstavlja razliku između utvrđenog iznosa neto troška od 344.426,71 € i iznosa 70.517,50 €, koji predstavlja 40% kompenzacionog fonda Agencije, potrebno je nadoknaditi iz Budžeta Crne Gore.

U skladu sa članom 112 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15 i 37/17), Agencija je Pošti Crne Gore dopisom broj 0102-3184/22 od 23.11.2023. godine prosljedila na izjašnjenje nacrt Rješenja o utvrđivanju neto troška pružanja univerzalne poštanske usluge koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za univerzalnog poštanskog operatora Poštu Crne Gore a.d. Podgorica za 2022. godinu, sa rokom za izjašnjenje od 5 dana od dana dostavljanja nacrta. Nacrt rješenja je uručen Pošti Crne Gore 23.11. 2023.godine. Pošta Crne Gore se dopisom broj: 00020-20231123-972 od 29.11.2023.godine koji je kod Agencije zaveden pod brojem 0102-3184/23 od 30.11.2023. godine izjasnila da je saglasna sa dostavljenim nacrtom rješenja o utvrđivanju neto troška pružanja univerzalne poštanske usluge koji predstavlja neopravdano finansijsko opterećenje za univerzalnog poštanskog operatora Poštu Crne Gore a.d. Podgorica za 2022. godinu.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

PRAVNA POUKA

Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, već se u roku od 20 dana od dana njegovog prijema može pokrenuti upravni spor kod Upravnog suda.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Branko Kovijanić

